T.C.
MERSİN
2. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2026/981
KARAR NO : 2026/1381

DAVACI : TEMSİLEN EĞİTİMCİLER BİRLİĞİ SENDİKASI
VEKİLLERİ : AV. KADRİYE CANYURT -UETS[16396-93654-25339]
AV. ÖMER RAYLAZ -UETS[16108-01985-12772]

DAVALI : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI -UETS[35756-86579-39351]
VEKİLİ : .

İSTEMİN ÖZETİ : Mersin ili, ilçesi, Anadolu Lisesinde müdür olarak görev yapan davacı tarafından, "başöğretmenlik eğitim programına katılma" talebiyle 14.05.2026 tarihinde yaptığı başvurunun reddine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 02.06.2026 tarih ve E-160565532 sayılı işlemin; hukuka, eşitlik ilkesine ve mevzuata aykırı olduğu, davacının 2003 tarihinden itibaren Milli Eğitim Bakanlığı bünyesinde öğretmen olarak kesintisiz olarak görev yaptığı, yaklaşık 23 yıllık hizmet süresiyle Başöğretmenlik unvanı için öngörülen hizmet süresi şartını fazlasıyla sağladığı, ilçe milli eğitim müdürlüğünde şube müdürü olarak görev yapmasının sahip olduğu öğretmen sıfatını ortadan kaldırmadığı, başvurunun reddedilmesine ilişkin işlemin hukuka ve ilgili mevzuata aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ : Mersin ili, ilçesi, Anadolu Lisesinde müdür olarak görev yapan davacının Başöğretmenlik Eğitim Programına başvuruda bulunacaklarda aranan uzman öğretmenlikte en az 10 yıl hizmeti bulunmak şartını sağlamadığından Başöğretmenlik Eğitim Programına başvuru yapamayacağı, ayrıca 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunun geçici 3.maddesinin yürürlüğe girdiği 18.10.2024 tarihinde genel idari hizmetleri sınıfına dahil şube müdürü unvanlı kadroda görev yapması nedeniyle 7528 sayılı Kanunun geçici 3.maddesi hükmü uyarınca Başöğretmenlik unvanı için başvuru yapmasının mümkün olmadığı, tesis edilen işlemin usul ve yasaya uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Mersin 2. İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü:

Dava, Mersin ili, ilçesi Anadolu Lisesinde müdür olarak görev yapan davacının, "başöğretmenlik unvanının verilmesi" talebiyle 14.05.2026 tarihinde yaptığı başvurunun reddine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 02.06.2026 tarih ve E-160565532 sayılı işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

14.02.2024 tarihli ve 32696 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren **7528 sayılı Öğretmenlik Meslek Kanunu'nun Öğretmenlik mesleğinde kariyer başlıklı 20'inci maddesinde;** " (1) Öğretmenlik mesleği; öğretmen, uzman öğretmen ve başöğretmen olmak üzere üç kariyer basamağından oluşur. (2) Öğretmenlerden; öğretmenlikte en az on yıl hizmeti olan, kademe ilerlemesinin durdurulması cezası bulunmayan ve Akademi tarafından uzman öğretmenlik için düzenlenen eğitimi tamamlayanlara uzman öğretmen ünvanı verilir. **(3) Uzman öğretmenlerden; uzman öğretmenlikte en az on yıl hizmeti olan,** kademe ilerlemesinin durdurulması cezası bulunmayan ve Akademi tarafından başöğretmenlik için düzenlenen eğitimi

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden j1J1wHk - TXCwm4C - 3uVbziW - P2/t74= ile erişebilirsiniz.

tamamlayanlara başöğretmen ünvanı verilir. (4) Kademe ilerlemesinin durdurulması cezası almış olanlar, cezaları özlük dosyasından silindikten sonra uzman öğretmen veya başöğretmen ünvanı için başvuruda bulunabilir. (5) Öğretmen ünvanından, bu göreve atanmanın atamaya yetkili amir tarafından onaylandığı tarihten, uzman öğretmen veya başöğretmen ünvanından ise uzman öğretmen/başöğretmen sertifikasının düzenlendiği tarihten itibaren yararlanılır. (6) Uzman öğretmen veya başöğretmen ünvanı alanlara her ünvan için ayrı ayrı olmak üzere bir derece verilir. (7) Öğretmenlik mesleği kariyer basamaklarında ilerlemede başvuru, sertifikaların düzenlenmesi ile uygulamaya ilişkin diğer hususlar **Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.**" Aynı kanunun **Geçici 3. maddesinde; "**(1) **Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte görevde bulunan öğretmen ve uzman öğretmenler,** öğretmenlikte ve/veya uzman öğretmenlikte yirmi yıllık çalışma süresini tamamlamaları ve 20 nci maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen şartlardan uzman öğretmenlikte en az on yıl hizmeti olma şartı hariç diğer şartları sağlamaları kaydıyla başöğretmen ünvanı için başvuruda bulunabilir." hükmü yer almaktadır.

21.12.2024 tarih ve 32759 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren **Aday Öğretmenlik ve Öğretmenlik Mesleği Kariyer Basamakları Yönetmeliği'nin** "Öğretmenlik mesleği kariyer basamakları" başlıklı **10. maddesinde;** (1) Öğretmenlik mesleği; öğretmen, uzman öğretmen ve başöğretmen olmak üzere üç kariyer basamağından oluşur." hükmü, "Uzman öğretmen veya başöğretmen ünvanı için aranacak şartlar" başlıklı **11'inci maddesinde;** " (1) Uzman öğretmen ünvanı için;
a) Öğretmenlikte en az on yıl hizmeti bulunmak,
b) Hâlen öğretmen olarak görev yapıyor olmak,
c) Kademe ilerlemesinin durdurulması cezası bulunmamak,
ç) Uzman öğretmen ünvanı için düzenlenen Uzman Öğretmenlik Eğitim Programını tamamlamış olmak, şartları aranır.
(2) Başöğretmen ünvanı için;
a) Uzman öğretmenlikte en az on yıl hizmeti bulunmak,
b) Hâlen uzman öğretmen olarak görev yapıyor olmak,
c) Kademe ilerlemesinin durdurulması cezası bulunmamak,
ç) Başöğretmen ünvanı için düzenlenen Başöğretmenlik Eğitim Programını tamamlamış olmak, şartları aranır." hükmüne,, **aynı maddenin beşinci fıkrasında ise;** "Uzman Öğretmenlik Eğitim Programı ile Başöğretmenlik Eğitim Programının kapsamı ve içeriği ile uzman öğretmen veya başöğretmen ünvanına ilişkin başvuru süreci ve diğer hususlar Bakanlıkça belirlenir." hükmüne, "Öğretmenlik veya uzman öğretmenlikte geçmiş sayılan süreler" başlıklı **12'nci maddesinde;** "Uzman öğretmen veya başöğretmen ünvanına başvuruda bulunacakların öğretmenlik veya uzman öğretmenlik sürelerinin hesabında, öğretmen veya uzman öğretmen olarak geçirdikleri hizmet süreleri dikkate alınır.

Bu sürelere; ç) Bakanlık kadrolarında öğretmen olarak görev yapmakta iken Bakanlığın diğer hizmet sınıflarında yer alan kadrolarına atananlardan, yeniden öğretmen olarak atananların diğer hizmet sınıflarında geçen süreleri, dahil edilir" hükmüne, "Eğitim programı" başlıklı **13. maddesinde;** (1) Eğitim programı; Bakan Onayı ile belirlenir ve merkezî ve/veya mahallî olarak yüz yüze eğitim ve/veya uzaktan öğretim yöntemleriyle verilir. Eğitim programı Bakanlıkça belirlenecek dönemlerde düzenlenir.
(2) Uzman Öğretmenlik Eğitim Programına 11 inci maddenin birinci fıkrasının (ç) bendi dışındaki şartları taşıyan öğretmenler; Başöğretmenlik Eğitim Programına ise 11 inci maddenin ikinci fıkrasının (ç) bendi dışındaki şartları taşıyan uzman öğretmenler Bakanlıkça yapılacak duyuru doğrultusunda başvuruda bulunabilir." hükmüne yer verilmiştir.

Geçiş hükmü başlıklı Geçici 1. maddesinde ise; "18/10/2024 tarihinde görevde bulunan

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden j1J1wHk - TXCwm4C - 3uVbziW - P2/t74= ile erişebilirsin

öğretmen ve uzman öğretmenler, öğretmenlikte ve/veya uzman öğretmenlikte yirmi yıllık çalışma süresini tamamlamaları ve 11 inci maddenin ikinci fıkrasında belirtilen şartlardan uzman öğretmenlikte en az on yıl hizmeti olma şartı hariç diğer şartları sağlamaları kaydıyla başöğretmen ünvanı için başvuruda bulunabilir." hükmü yer almaktadır.

Dosyanın incelenmesinden, davacının 08.09.2003 tarihinde (Aday) öğretmen olarak göreve başladığı, öğretmen olarak görev yapmakta iken görevde yükselme sınavında başarılı olması üzerine ili, ilçe milli eğitim müdürlüğünde şube müdürü olarak 17.12.2018 tarihinde göreve başladığı, akabinde 30.04.2026 tarihinde isteği ile yeniden öğretmen kadrosuna geçtiği ve halen Mersin ili, ilçesi, Anadolu Lisesinde müdür olarak görev yaptığı, başöğretmenlik eğitim programına başvuru yapmak istediği, ancak sistemde 18.10.2024 tarihinde öğretmen olmadığı uyarısı gelmesi üzerine başvurusunu tamamlayamadığı, akabinde 14.05.2026 tarihli dilekçe ile başöğretmenlik için şartları taşıdığından bahisle başöğretmenlik eğitim programına kabul edilmesi istemiyle yaptığı başvurunun Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 02.06.2026 tarih ve E-160565532 sayılı işlemi ile reddedildiği, anılan işlemin iptali istemiyle de bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta, 7528 sayılı Öğretmenlik Meslek Kanununun geçici 3. maddesinde *"Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte görevde bulunan öğretmen ve uzman öğretmenler, öğretmenlikte ve/veya uzman öğretmenlikte yirmi yıllık çalışma süresini tamamlamaları ve 20 nci maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen şartlardan uzman öğretmenlikte en az on yıl hizmeti olma şartı hariç diğer şartları sağlamaları kaydıyla başöğretmen ünvanı için başvuruda bulunabilir."* şeklinde düzenlemenin yer aldığı, davacının öğretmen olarak 20 yıllık görev süresini tamamladığı, davacı ile davalı idareler arasında davacının öğretmen olarak 20 yıllık görev süresini tamamladığı hususunda ihtilaf bulunmadığı, ancak 21.12.2024 tarihli 32759 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Aday Öğretmenlik ve Öğretmenlik Kariyer Basamakları Yönetmeliği'nin Geçici 1. maddesinde belirtilen 18.10.2024 tarihinde davacının ilçe milli eğitim şube müdürü olarak görev yaptığı ve fiili olarak öğretmenlik görevini yerine getirmediği, uyuşmazlığın ise ilçe milli eğitim şube müdürlüğü görevinin yönetmeliğin aradığı "görevde bulunan öğretmen olmak" şartını ihtiva edip etmediği noktasında toplandığı anlaşılmaktadır.

Yürürlükte bulunan mevzuatta, ilçe milli eğitim şube müdürlüğünün Milli Eğitim Bakanlığına bağlı taşra teşkilatı olduğu göz önünde bulundurulduğunda, davacının ilçe milli eğitim şube müdürlüğü kadrosuna atanmadan önce öğretmen olarak görev yaptığı konusunda kuşku bulunmadığı, bu halde davacının asıl kadrosunun öğretmen olarak kabulünün gerektiği, kaldı ki davacının ilçe milli eğitim şube müdürlüğü görevi sonrasında öğretmen olarak görevine devam ettiği, mevzuat gereği müdürlük görevinde geçen sürelerinde öğretmenlikte geçmiş sayılacağı konusunda da tereddütün bulunmadığı görülmektedir.

Bu durumda; davacının, başöğretmenlik eğitim başvurusu için öğretmenlikte yirmi yıllık görev yapma şartını sağladığı ve 18.10.2024 tarihinde her ne kadar ilçe milli eğitim şube müdürü olarak görev yapmakta ise de Aday Öğretmenlik ve Öğretmenlik Kariyer Basamakları Yönetmeliği'nin 12/ç bendi uyarınca bakanlığın başka birimlerinde geçen sürelerin öğretmenlikte geçmiş sayılacağının belirtildiği, davacının da asıl kadrosunun öğretmenlik olduğunun kabulüyle ve sonrasında öğretmenlik mesleğini yapmaya devam ettiği dikkate alındığında, başöğretmenlik eğitim başvurusunun kabul edilmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine dair Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 02.06.2026 tarih ve E-160565532 sayılı işleminde hukuka uygunluk bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline,** aşağıda dökümü yapılan 2.914,00-TL yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden j1J1wHk - TXCwm4C - 3uVbziW - P2/t74= ile erişebilirsin

belirlenen 30.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idare tarafından davacıya verilmesine, artan posta avansının talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren (**30) otuz gün** içerisinde **Adana Bölge İdare Mahkemesi** nezdinde **istinaf yolu açık** olmak üzere, 27/10/2026 tarihinde oy çokluğuyla karar verildi.

Başkan Üye Üye

X

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı	:	732,00 TL
Karar Harcı	:	732,00 TL
Vekalet Harcı	:	104,00 TL
Y.D. Harcı	:	1.206,00 TL
Posta Gideri	:	140,00 TL
TOPLAM	**:**	**2.914,00 TL**

KARŞI OY (X) :

Dava dosyasında yer alan bilgi ve belgeler ile yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde, uzman öğretmenlikte en az on yıl hizmeti bulunan öğretmenlerin, kademe ilerlemesinin durdurulması cezası bulunmaması ve Başöğretmenlik Eğitim Programını tamamlamış olması halinde başöğretmen unvanını alacağı, 7528 sayılı Kanun'un yürürlüğe girdiği 18/10/2024 tarihinde görevde bulunan öğretmen ve uzman öğretmenlerin ise, öğretmenlikte ve/veya uzman öğretmenlikte yirmi yıllık çalışma süresini tamamlamaları halinde uzman öğretmenlikte en az on yıl hizmeti olma şartı aranmaksızın başöğretmen unvanı için başvuruda bulunabileceği anlaşılmaktadır.

Dava dosyasından yer alan bilgi ve belgelere göre, davacının 19.06.2026 yılında uzman öğretmen unvanı aldığı ve uzman öğretmenlikte toplamda en az 10 yıl hizmet şartını sağlamadığı açık olduğu, bununla birlikte 7528 sayılı Kanunun geçici 3.maddesinden yürürlüğe girdiği 18 Ekim 2024 tarihi itibariyle de genel idare hizmetleri sınıfına tabi şube müdürü olarak görev yapması, öğretmen olarak görev yapmaması karşısında söz konusu maddeden de faydalanabilmesinin mümkün olmadığı sonucuna varılmıştır.

Bu durumda, davacının başöğretmen unvanına sahip olabilmesi için 7528 sayılı Kanunla aranan şartlara sahip olmadığı anlaşıldığından **davanın reddine karar verilmesi gerektiği** görüşüyle aksi yöndeki oy çokluğu kararına katılmıyorum.

Üye

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden j1J1wHk - TXCwm4C - 3uVbziW - P2/t74= ile erişebilirsin